

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ט בחשון התשע"ו
11 בנובמבר 2015
סימוכין: 194174

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 01/11/15

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד דודי קופל, הלשכה המשפטית, יועץ המשפטי

מוזמנים:

מר דביר כהנא – מנכ"ל המשרד לירושלים והתפוצות
מיכל מסטיי – יועצת משפטית של המשרד
מר חגי אליצור – ראש אגף בכיר תפוצות, במשרד
גב' לידיה ראובני, רכזת משרדים מנהליים
מר שלומי נעים – רפרנט משרדים מנהליים

הנושא: משרד התפוצות

החלטת ועדת המכרזים מיום 05/08/15
נתקבל בוועדת הפטור ביום 08/10/15
השלמות מיום 26/10/15 ומיום 9/11/15

בקשה מס': 570062

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם יוזמת עתיד העם היהודי בע"מ, לביצוע מיזם משותף, לצורך יישום החלטת ממשלה 1660 שעיקרה יסוד תכנית אסטרטגית רב שנתית, לתקופה שמיום חתימה על ההסכם ועד ליום 30/12/17, על פי תקנה 30(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/ מאושר:

עלות המיזם כולו - סך של 570,000,000 ₪ כולל מע"מ
חלקו של המשרד (עד 33.33% מעלות המיזם) סך שלא יעלה על 190,000,000 ₪.
חלקה של יוזמת עתיד העם היהודי - (לפחות 66.66% מעלות המיזם) בסך שלא יפחת מ- 380,000,000 ₪

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות עם יוזמת עתיד העם היהודי בע"מ, על פי תקנה 30(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום חתימה על ההסכם ועד ליום 30/12/17.

פטור זה ניתן בכפוף לאמור להלן:

א. המשרד יעביר אחת לחצי שנה לסגן בכיר לחשבת הכללית הרפרנט למשרד דיווח על התקדמות בפרויקט ופירוט בדבר ההוצאות השונות.

ב. מנכ"ל המשרד מתחייב לפרסם פומבית אודות הפרויקט, תוכנו, הוצאותיו וכו' - באתר המשרד.

ג. המשרד יכלול בהסכם ההתקשרות עם החברה, סעיף לפיו החברה תתחייב להיות כפופה לביקורת מטעם מבקר המדינה ככול "גוף מבוקר" כמשמעו בחוק מבקר המדינה, התשי"ח - 1958 [נוסח משולב].

ד. לבקשת החשבת הכללית, תציג החברה למשרד, בתוך שלושה חודשים:

1. את מערכי הבקרה הפנימית שהקימה בחברה לרבות הרכב ועדת הביקורת של הדירקטוריון, וכן את הגורמים שימשו כמבקר הפנים של החברה, סמנכ"ל הכספים והיועץ המשפטי. הגורמים יהיו בעלי כישורים הולמים לשמש בתפקידם.

2. תוכנית עבודה מפורטת בעניין מערך הבקרה הפנימית לצורך בדיקה ומעקב של המשרד אחר התנהלות החברה ומילוי תפקידיה והמטרות לשמן הוקמה.

הערות ונימוקים:

1. המשרד לירושלים והתפוצות מבקש להתקשר עם חברה לתועלת הציבור, ששמה "יוזמת עתיד העם היהודי בע"מ", שהוקמה בעקבות החלטת ממשלה 1660 מיום 1.6.14 לצורך יישומה של החלטת הממשלה שעיקרה יסוד תכנית אסטרטגית רב שנתית לשנים 2014 - 2017, שתתמודד עם השחיקה המתמשכת של הזהות היהודית בקרב יהודים בקהילות שונות ברחבי העולם. מן התכנית האסטרטגית ייגזרו תכניות עבודה שנתיות, ומימונה יהיה משותף לממשלת ישראל (עד שליש מהתקציב), ולמקורות פילנתרופיים מהעם היהודי (שני שליש מן התקציב). החלטה זו הסמיכה את משרד התפוצות להתקשר עם גוף ייעודי במיזם משותף, שמטרותיו מתאימות למטרות שנוסחו בהחלטת הממשלה, וזאת על מנת להביא לביצועה המוצלח של התוכנית.

2. מנכ"ל המשרד הבהיר כדלקמן: יוזמת עתיד העם היהודי בע"מ היא השותף המתאים למיזם וזאת מכמה סיבות:

א. המיזם יהיה העיסוק היחיד של החברה, וככזה כל מערכותיה יתואמו מראש לצורך עמידה ביעדים שהוגדרו בהחלטת הממשלה.

- ב. מטרתה של יוזמת עתיד העם היהודי בעי"מ תואמות את מטרות התכנית והיא הוקמה באופן זה.
- ג. הגורמים העומדים מאחורי החברה הינם אנשי מקצוע מנוסים, מנהיגים מובילים בעולם היהודי, שבכוחם לייצר שיתופי פעולה משמעותיים החיוניים לשם ביצוע הפרויקט.
- ד. עתיד העם היהודי בעי"מ מתחייבת להעמיד את סכום המימון המקביל מהעולם היהודי, כפי שנדרש בהחלטת הממשלה.
3. המשרד פנה לקבלת אישור היועץ המשפטי לממשלה להתקשרות עם החלי"צ הנ"ל, מאחר וטרם חלפו שנתיים של פעילות רצופה ממועד הקמתה. ביום 15.7.15 התקיים דיון בעניין זה במשרד המשפטים, ונקבע כי אין מניעה לביצוע ההתקשרות, גם בהעדר אישור ניהול תקין, עד למועד בו יחלפו שנתיים של פעילות רצופה של החברה ממועד הקמתה. ככל שהחברה לא תפנה לקבלת אישור בחלוף שנתיים של פעילות רצופה, או ככל שבקשתה תסורב, תופסק ההתקשרות עמה. כמו כן נקבע כי על המשרד להבטיח קיומו של מנגנון פיקוח ובקרה כמפורט בהחלטת הממשלה.
4. נושא ההתקשרות נדון בצורה נרחבת במספר פגישות שהתקיימו אצל מר יובל רז, סגן בכיר לחשבת הכללית. במסגרת הפגישות הוחלט כי נציג החשב ונציג הלשכה המשפטית יהיו חברים בוועדת ההיגוי. כמו כן, הוחלט כי הסכם ההתקשרות יכלול התייחסות לתפוקות, וכי התשלומים נשוא ההתקשרות יתבצעו רק לאחר הביצוע בפועל.
5. המשרד פרסם את דבר ההתקשרות עם הפרויקט הלאומי כנדרש על פי תקנה 33 לתקנות חובת ממכרזים ולא התקבלו השגות.
6. מר שלומי נעים, חטיבת ביטחון ומינהל, בחוות דעתו מיום 26 באוקטובר, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר יובל רז, הסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.
7. גבי מיכל מסטיי, יועצת משפטית, משרד התפוצות בתשובתה מיום 9 בנובמבר 2015 להערות החשבת הכללית מבהירה
- החברה אינה "גוף מבוקר", כמשמעו בסעיף 9 לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב], ואולם על פי סעיף 69(6) לחוק מבקר המדינה, הממשלה יכולה להכפיף בהסכם גוף שהיא מתקשרת עמו, לביקורת המדינה. בהתאם לכך, המשרד מתעתד לכלול סעיף בהסכם ההתקשרות עם החברה, לפיו החברה תהיה כפופה לביקורת המדינה, בהתאם לסעיף 69(6) לחוק מבקר המדינה.
 - החברה אינה "רשות ציבורית" כהגדרתה בסעיף 2 לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 ואינה כפופה לחוק חופש המידע. המשרד כמובן כפוף לחוק חופש המידע וכל בקשה שתתקבל במשרד ביחס להתקשרות עם החברה תענה בהתאם להוראות החוק.
 - יצויין כי המשרד מעוניין בפרסום אודות המיזם ומנכ"ל המשרד אף התחייב בפני ועדת הפטור לפרסם פומבית אודות המיזם באתר המשרד שיבנה לצורך כך.
8. בהעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוראות הדין ולהוראות החשבת הכללית לעניין זה לרבות אישור הוועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראת תכ"מ שמספרה 1.2.6.1.

עו"ד דודי קופל

רו"ח אלי ביתן

עו"ד נעמה קאופמן-פס